

# Переезд пенсионера из района Крайнего Севера и приравненных к ним местностям



Жители в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных им, живут в условиях, обусловленном низким температурным режимом, сложными климатическими условиями и т.п. Для их поддержки государство предусматривает дополнительные льготы. Льготы и поддержка предоставляются не только работающим гражданам, но пенсионерам.

Одним из видов такой поддержки является компенсация расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Процедура переезда всегда очень сложная, поэтому все шаги нужно заранее хорошо обдумать и спланировать.

Давайте разберемся с некоторыми вопросами, возникающими у граждан при возмещении компенсации расходов.

## **Всегда ли компенсируют расходы по переезду?**

Право на компенсацию возникает в случае выезда из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на постоянное место жительства в другие регионы Российской Федерации, не относящиеся к таковым.

*Например, по одному из дел было отказано в удовлетворении требований о признании незаконным отказа в компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Суд указал, что истец не мог считаться постоянно проживающим, так как в указанный период имел постоянное место жительства и регистрацию, производил отчуждение собственности, что также свидетельствует о месте жительства истца не в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (апелляционное определение Воронежского областного суда от 17 октября 2017 г. по делу № 33-7563/2017).*

Если пенсионер выезжает из района Крайнего Севера в местность, приравненную к таким районам, то в этом случае право на компенсацию не возникает. К примеру, переехал из Воркуты в Архангельск, права на компенсацию нет, а вот если из Архангельска в Краснодар, то компенсировать расходы можно.

Таким образом, законодателем строго установлены два условия для компенсации расходов пенсионеров, связанных с его переездом:

- переезд должен быть осуществлен в пределах Российской Федерации;
- переезд должен быть в регион, не относящийся к Районам Крайнего Севера или приравненных к ним местностям.

## **Каким нормативным актом регламентируется компенсация расходов?**

Основными документами, регламентирующими порядок и условия компенсации расходов по переезду рассматриваемой нами группы населения, являются:

Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;

постановление Правительства России от 11 декабря 2014 г. № 1351 «О порядке компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, лицам, являющимся получателями страховых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению, и членам их семей» (далее — постановление № 1351).

## **Кому компенсируются расходы?**

Из названия постановления № 1351 уже можно понять, что оплатить стоимость проезда и стоимости провоза багажа имеют право получатели страховых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению (пенсионеры). При этом пенсионер не должен работать по трудовому договору, не получать выплаты и иные вознаграждения по гражданско-правовому договору.

Компенсация расходов положена также и членам семьи пенсионера, находящимся на его иждивении.

К таковым относятся:

— нетрудоспособные супруги;

— дети, внуки, братья и сестры при условии, что:

им нет 18 лет;

либо они учатся по очной форме обучения и им нет 23 лет;

либо до достижения 18 лет они были признаны инвалидами.

В Правилах, утвержденных постановлением № 1351 (далее — Правила), отмечается, что члены семьи пенсионера должны:

— состоять на его попечении, т.е. получать от него постоянную материальную помощь, являющуюся для них основным средством к существованию;

— проживать вместе с пенсионером;

— а внуки, братья и сестры не должны иметь трудоспособных родителей.

## **Все ли расходы будут компенсированы?**

Размер компенсационной выплаты пенсионерам определяется исходя из фактических расходов на проезд и провоз багажа, а также вида транспорта, использованного при переезде. Однако объем выплат не может превышать стоимость кратчайшего или беспересадочного маршрута:

— Для ж/д транспорта: в любых категориях поездов, в том числе и фирменных при отсутствии других вариантов, за исключением вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности. Дополнительно компенсируются услуги по оформлению проездных документов, приобретение постельного белья.

— Для водного транспорта: в каютах (на местах) III категории.

— Для воздушного транспорта: в салоне экономкласса (при отсутствии железнодорожного сообщения или в случае, если стоимость авиаперелета дешевле проезда в железнодорожном транспорте).

— Междугородным автотранспортом общего пользования.

Компенсация за провоз багажа определяется в размере фактических расходов, понесенных пенсионером. При этом положена выплата за перевоз не более 1 тонны багажа на пенсионера и каждого члена семьи, но не более 5 тонн на всю семью. Если на каком-то участке пути нет вышеперечисленных видов транспорта, то полностью компенсируются расходы на доставку вещей к ближайшей железнодорожной станции или морскому/речному порту.

При переезде на собственном автомобиле возмещаются **расходы на покупку топлива**, но не больше стоимости, рассчитанной по базовым нормам расхода топлива, установленным Минтрансом. Подтверждением расходов в таком случае станут чеки с заправочных станций.

## **Куда и как обращаться за компенсацией?**

Для получения компенсационной выплаты, пенсионеру необходимо обратиться в Пенсионный Фонд по новому месту жительства с заявлением, установленным Постановлением Правления Пенсионного Фонда России от 1 июля 2019 г. № 365п.

Выплата производится только после смены места проживания и передачи выплатного дела в Пенсионный фонд по новому адресу проживания.

Получить компенсацию можно в любое удобное время.

Таким образом, претенденту на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда и стоимости провоза багажа необходимо не только понести реально эти расходы, но и перевести свое выплатное дело в отдел Пенсионного фонда по новому месту жительства.

Подать заявление на получение компенсации возможно также и через МФЦ, по почте и на Едином портале госуслуг.

В случае направления заявления по почте, все документы должны быть нотариально заверены.

## **Какие документы необходимо предоставить?**

При подаче заявления о компенсации пенсионер (его представитель) предъявляет:

а) документы, удостоверяющие личность пенсионера, личность переехавших вместе с ним на новое место жительства членов семьи пенсионера, а также позволяющие установить возраст указанных лиц;

б) документы, подтверждающие снятие пенсионера и переехавших вместе с ним на новое место жительства членов семьи пенсионера с регистрационного учета по прежнему месту жительства в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях и их регистрацию по новому месту жительства;

в) пенсионное удостоверение;

г) документы, подтверждающие регистрацию пенсионера и переехавших вместе с ним членов семьи пенсионера (при наличии) в системе индивидуального (персонифицированного) учета;

д) документы, подтверждающие прекращение пенсионером трудовой деятельности;

е) документы, удостоверяющие:

— брачные (родственные) отношения пенсионера с членами семьи пенсионера;

- факт усыновления (удочерения), установления опеки или попечительства пенсионера над членами семьи пенсионера;

ж) документы, подтверждающие отсутствие у находящихся на иждивении пенсионера братьев, сестер и внуков трудоспособных родителей;

з) документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя пенсионера.

Кроме того, необходимо предоставить документы подтверждающие что:

— пенсионеру по последнему месту работы в организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членам семьи пенсионера не производилась компенсация за счет средств работодателя в указанный в заявлении о компенсации срок, определенный датами выезда и приезда;

— член семьи пенсионера старше 18 лет проходит обучение по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (до окончания им такого обучения, но не дольше чем до достижения возраста 23 лет);

— члены семьи пенсионера, переехавшие вместе с ним на новое место жительства, находятся на иждивении пенсионера;

— пенсионер и члены семьи пенсионера осуществили проезд из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей к новому месту жительства и пенсионером фактически произведены расходы на оплату стоимости проезда (проездные документы и т.п.);

— пенсионер и члены семьи пенсионера осуществили проезд более высокой категории стоимости;

— пенсионер и члены семьи пенсионера осуществили проезд к новому месту жительства и провоз багажа личным транспортом и пенсионером фактически произведены расходы на оплату стоимости указанного проезда (правоустанавливающие документы на транспортное средство, чеки автозаправочных станций на оплату топлива);

— пенсионер и члены семьи пенсионера осуществили провоз багажа к новому месту жительства и пенсионером фактически произведены расходы на оплату услуг по провозу багажа, включая услуги по погрузке и выгрузке багажа.

Следует обратить особое внимание на оформление документов. В то время, как проездные документы обычно оформляются на каждого пассажира индивидуально, то документы, подтверждающие оплату услуг по перевозке груза, оформляются на кого-либо из членов семьи.

*Так, 25 марта 2020 г. третьим кассационным судом общей юрисдикции вынесено определение по делу № 88-3861/2020 в котором апелляционное определение Псковского областного суда от 12 ноября 2019 г. оставлено без изменения, кассационная жалоба Б.З.Н. - без удовлетворения.*

*Решением пенсионного органа Б.З.Н. отказано в выплате компенсации на основании подпункта «а» пункта 15 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1351, в связи с несоответствием сведений, содержащихся в представленных с заявлением о компенсации документах.*

*Б.З.Н. обратилась с иском к УПФР о компенсации расходов, связанных с провозом багажа из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Решение суда первой инстанции было в дальнейшем обжаловано в суде апелляционной и кассационной инстанций.*

*Пенсионным фондом в оплате расходов Б.З.Н. было отказано в связи с тем, что багажная квитанция оформлена не на нее, а на Б.В., бывшего супруга заявительницы, с которым они проживают совместно, соответственно, доказательств, подтверждающих несение Б.З.Н. расходов по транспортировке багажа, материалы дела не содержат.*

*Кроме того, в ходе рассмотрения дела выяснилось, что бывший супруг заявительницы частично предъявлял к оплате расходы, связанные с провозом багажа из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.*

*Отказывая в удовлетворении требований истицы о взыскании компенсации за провоз багажа, суд пришел к выводу о том, что поскольку законодателем установлено ограничение по выплате компенсации за провоз багажа*

*установленными тарифами на перевозку багажа железнодорожным транспортом, а истицей не предоставлена справка об установленных тарифах, обязанность предоставления которой лежит на истце, то исковые требования о взыскании стоимости провоза багажа удовлетворения не подлежат.*

Рекомендуем также перед обращением в пенсионный фонд обратить внимание и проверить соответствие тарифов на перевозку багажа и фактически понесенными расходами.

Нормами законодательства, регулирующего данные правоотношения предусмотрена компенсация расходов на провоз багажа не выше установленных тарифов. Если же пенсионер понес расходы в большем размере, привести правовые основания для взыскания компенсации сверх установленных тарифов. В противном случае, в выплате разницы между фактически понесенными расходами и размером тарифа оплачена не будет. (Апелляционное определение Московского городского суда от 18 марта 2020 г. № 33-11856/2020).

## **Как будет происходить компенсация?**

После получения и регистрации документов, Пенсионный фонд в течение 30 календарных дней рассматривает заявление о компенсации и документы и принимает решение о выплате или об отказе в выплате компенсации. В случае принятия положительного решения выплата компенсации производится в течение 30 рабочих дней со дня принятия решения о выплате компенсации путем перечисления денежных средств на счет пенсионера в кредитной организации, указанный им в заявлении о компенсации.

При регистрации заявления пенсионеру должна быть выдана расписка – уведомление с регистрационным номером и датой принятия. В случае направления документов по почте, такая расписка направляется заявителю также посредством почтовой связи в течение 3-х рабочих дней.

## **Что в судебной практике?**

*— реализация права не может быть поставлена в зависимость от способа осуществления проезда к месту жительства, в ином случае нарушаются права и законные интересы (апелляционное определение Саратовского областного суда от 12 апреля 2018 г. по делу № 33-2628/2018). Взыскана оплата провоз багажа транспортной компанией в размере 20296 руб.;*

*— законодатель предоставил пенсионеру, переезжавшему из районов Крайнего севера на другое постоянное место жительства, право выбора способа перевозки багажа, ограничив обязанность государства по компенсации расходов, связанных с оплатой стоимости провоза багажа весом багажа (не более 1 тонны на пенсионера) и установленными тарифами на перевозку багажа железнодорожным транспортом (апелляционное определение Пензенского областного суда от 14 мая 2019 г. по делу № 33-1246/2019). Взыскана компенсация*

*расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера в размере 16 870,20 рублей.*